



ירושלים, י"ב טבת, תשפ"א
27 דצמבר, 2020

בפרוטוקול זה להלן מתוארת כוונת התקשרות לביצוע מיזם ללא כוונת רווח. ככל שיש ספק אחר המסוגל ומעוניין לספק את השירותים, עליו לפנות בדואר אלקטרוני לכתובת: michrazim@mse.gov.il והפנייה תועבר לבחינת ועדת המכרזים.
פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 16.12.2020

פרוטוקול מס' 84/20

נוכחים : גב' יעל מבורך, מנכ"לית המשרד, יו"ר
מר ירון שטיינברג, סגן החשב, חבר
עו"ד סורל הרלב, היועץ המשפטי, חבר
עו"ד תמר באום, עוזרת ליועץ המשפטי, משקיפה
מר יגאל פחימה, מנהל נכסים ולוגיסטיקה, חבר (לא נכח ומשאר בחתימתו להלן)
גב' קרינה קליגר, מנהלת אגף תקציבים, חברה
גב' איה קירשברג, יועצת מנכ"לית, משקיפה
גב' ברכי דליצקי, מנהלת אגף אזרחים ותיקים, משקיפה
מר מיכאל אברמוב, מרכז בכיר ועדת מכרזים
מר גבע גץ, סטודנט ועדת מכרזים, משקיף
גב' נחמה הירשמון, סטודנטית ועדת מכרזים, משקיפה

מיזם משותף לביצוע סקר SHARE

מצ"ב בקשתה של מנהלת אגף אזרחים ותיקים, גב' ברכי דליצקי.

רקע :

בשנת 2002 הושק באירופה פרויקט SHARE - סקר הבריאות, הזדקנות והפרישה באירופה. המדובר בסקר אורכי רב תחומי העוסק בהיבטים כלכליים, דמוגרפיים, פסיכולוגיים, סוציולוגיים ובריאותיים בחיי בני 50 ומעלה באירופה ובישראל. לפרויקט הצטרפו עד כה 28 מדינות, מהן 26 מדינות מהאיחוד האירופי וכן ישראל ושוויץ.

בשנת 2011, החליטה הנציבות האירופאית לקבוע כי פרויקט SHARE יהווה את הפרויקט המחקרי הראשון אשר יקבל מעמד ומסגרת משפטית של Research Infrastructure European) ERIC Consortium) ובהתאם לכך הקימה את הגוף SHARE - ERIC (להלן - "הארגון"). בהתאם לתקנון הארגון, במסגרת הפרויקט מבוצעים שבעה "גלים" (שמשכם אורך שנתיים) המחולקים לשלושה שלבים, כאשר השלב השלישי צפוי להסתיים בשנת 2023. המשרד השלים את הליכי ההצטרפות של מדינת ישראל לארגון, ההצטרפות נכנסה לתוקף באמצע חודש נובמבר 2013. נכון להיום חברות בארגון 16 מדינות כולל ישראל. עד כה, התבצע הפרויקט באמצעות "השותף המדעי" (בהתאם לתקנון הארגון) - "מרכז הידע לחקר הזדקנות האוכלוסייה בישראל" שבאוניברסיטה העברית.



יצוין כי פרויקט שייר נדון בהחלטות ייעודיות שונות של הממשלה (החלטת ממשלה מס' 5146 מיום 14.10.2012, החלטת ממשלה מס' 2752 מיום 18.6.2017, החלטת ממשלה מס' 4702 מיום 2.10.2019). לפרויקט הוקמה ועדת היגוי בין משרדית מכוח החלטות הממשלה.

מרכז הידע לחקר ההזדקנות בישראל (האוניברסיטה העברית) ביצע עד כה את הסקר עבור המשרד במסגרת הסכמים שנחתמו עמו. לגבי מרכז הידע יצוין כי הוא הוקם על ידי האוניברסיטה העברית כתוצאה מיוזמה של משרד המדע להקים מרכזי ידע שונים בתחומים שונים כאשר המטרה הייתה הנגשת ידע מתקדם לחוקרים ולכל דורש. משך שנים ביצע סקר שייר נעשה על בסיס פטור לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים במסגרת מיזם משותף כאשר האוניברסיטה העמידה סכום שלא יפחת ממחצית עלות ביצוע הפרויקט. ב-2018 נחתם עם האוניברסיטה הסכם לביצוע גל 6 במסגרת הפרויקט, הפעם בפטור לפי תקנה 3(29) ספק יחיד בנסיבות העניין, כאשר המשרד העמיד מימון מלא (פרוטוקול 21/18). הוועדה ציינה כי על המשרד להיערך להפצת קול קורא לגופים מחקריים לבחון באם מעוניינים לבצע את הפרויקט, וככל שיבחר גוף אחר, להתניע את הפעולות הנדרשות לקבל האישורים הדרושים והכל בכפוף להוראות מטה הארגון ולתקנון הארגון.

בהתאם לאישור ועדת המכרזים מיום 16.12.2020 (פרוטוקול 83/20) תקופת ההתקשרות על פי ההסכם משנת 2018 מסתיימת ב-31.3.2021. עם פרוץ מגפת הקורונה איסוף הנתונים לגל 6 הופסק ונקבע כי חלף זאת יבוצע סקר טלפוני ייעודי לתקופת הקורונה. סקר זה הושלם. כמו כן, החלו פעולות ההכנה לביצוע איסוף השאלונים במסגרת גל 7 שאמור להתחיל לקראת סוף שנת 2021. כן מעוניין הארגון האירופי בביצוע סקר קורונה המשכי.

מנהלת אגף בכיר אזרחים ותיקים מציינת כי בקרוב צפויה להיות מובאת בפני הממשלה הצעה להחלטה לאימוץ מפת מדדים לאומים להזדקנות מיטבית כשסקר שייר צפוי להיות מקור נתונים מרכזי במדידת הדברים, ובכך ימלא סקר שייר את אחד היעדים המרכזיים שלו ככלי סיוע בידי הממשלה.

הבקשה –

מנהלת אגף בכיר אזרחים ותיקים מדווחת כי נציגי מרכז הידע חברו לנציגי מדינות נוספות בשייר והגישו בקשה לאיחוד האירופי לקבלת מענק לביצוע סקר הקורונה המשכי, ואושר מענק שיינתן לביצוע הסקר בכל מדינות שייר (לרבות אלו שאינן חברות בארגון) בתנאי שהמימון של האיחוד האירופי לסקר יהא עד 75% או שתהא התחייבות לביצוע גל 7.

מבוקש, לאשר התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) במיזם משותף על בסיס תקציב הפרויקט המצ"ב, מיום 1.4.2021 עד ליום 31.12.2021, שיאפשר את ביצוע סקר קורונה 2 והשלמת ההכנות לגל 7. התקציב המשותף יעמוד על 1,261,225 ש"ח וחלקו של המשרד יהא 528,100 ש"ח.

מנהלת אגף בכיר אזרחים ותיקים מציינת כי המשרד טרם יצא בקול קורא אל מול מוסדות מחקר בשל עומס באגף לאזרחים ותיקים ובלשכה המשפטית, כאשר במהלך התקופה המוארכת המשרד יפעל לפרסום הקול הקורא. הוועדה מציינת כי על היחידה המקצועית היה לתת לנושא פרסום הקול הקורא עדיפות ראשונה במעלה, ועל המשרד להשלים את הפרסום עד ליום 31.3.2021.

מנהלת אגף בכיר אזרחים ותיקים מציינת את תכנית העבודה לתקופה המבוקשת (מצ"ב).

ועדת המכרזים בוחנת באם מדובר ברכישת שירותים או תמיכה – מדובר בסקר המבוצע מכוח החברות של המדינה בפרויקט בינלאומי, כאשר המדינה אף הצטרפה לארגון האירופאי שהוקם. כמו כן, המחויבות של המדינה לסקר הובאה לידי ביטוי במספר החלטות ממשלה. הסקר לא היה מבוצע אלמלא הממשלה.

היוזמה לביצוע הפעילות – הדברים כאמור מנוהלים במסגרת ארגון אירופאי שמתכלל את הפעילות בכל מדינות הסקר.

מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – הדברים מבוצעים מכוח הנחיות של מטה סקר שייר. לנוכח הדברים הנ"ל, בהתחשב בהחלטות הממשלה הקיימות וכן בזו שבהכנה שעתידה למסד שימוש ממשלתי שוטף בנתונים, הרי שמדובר בהתקשרות לרכישת שירותים.

הוועדה בוחנת את מקור המימון של העמותה, שיסודו במענק של האיחוד האירופי, ומאשרת כי תקין.

ועדת המכרזים סבורה כי התקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים הנה מתאימה ביותר בנסיבות העניין לנוכח החלטות הממשלה בנושא, מחויבותה של המדינה במסגרת הארגון, ייחודיות מרכז הידע שהוקם ביוזמת הממשלה מתוך כוונה להנגיש מידע מחקרי לציבור, היותו של סקר קורונה 2 המשכי לסקר שכבר בוצע על ידי מרכז הידע, בשל החשיבות בשימור הפעילות הקשורה לסקר שייר ובהכנות הנדרשות לסקרי המשך. הוועדה מציינת כי אף אם היה מוסד אקדמי אחר רלוונטי ומעוניין בביצוע הסקר, הרי שהליכי החלפתו (ככל שהארגון היה מאשר) היו אורכים מספר חודשים + הזמן הנדרש ללימוד וכניסה לפרויקט, דבר שלא היה מאפשר ביצוע סקר קורונה 2 בזמן אמת וגם קרוב לוודאי שהיה אובד מימון של כ-750,000 ₪. בכל מקרה, הדברים יבוצעו בכפוף לקבוע בתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים.

הוחלט

בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת מכרזים לאשר פרסום על כוונת המשרד להתקשר בהתאם להנחיות המפורטות לעיל עם האוניברסיטה העברית – מרכז הידע בסך של עד 528,100 ₪ (כולל מע"מ, ככל שחל) לתקופה החל מיום 1.4.2021 ועד ליום 31.12.2021 לביצוע מיזם משותף לביצועו של סקר הבריאות, הזדקנות והפרישה באירופה. זאת, בכפוף לכך שהאוניברסיטה תעמיד סכום שלא יפחת ממחצית עלות ביצוע הפרויקט ושההתקשרויות שיבוצעו במסגרת הפרויקט יהיו כפופות לדיני המכרזים,

המשרד יפרסם קול קורא לגופים מחקריים לבחון באם מעוניינים לבצע את הפרויקט, וזאת עד ליום 31.3.2021.


קרינה קליגר


רון שטיינברג

סורל הרלב


יעל מבורך

יגאל פחימה

חתימת הגורם המקצועי:


ברכי דליצקי

איסוף הנתונים במסגרת סקר קורונה 2 יתבצע בקרב מדגם פאנל בלבד ויכלול רק את משקי הבית שהשתתפו בסקר קורונה 1, אשר נערך בישראל ובאירופה בין החודשים יוני 2020 וראשית חודש אוגוסט 2021. סך הכל משוער מדגם של כ- 1700 משיבים.

ביצוע עבודת השדה כוללת את המרכיבים הבאים, הדרושים להוצאה לפועל של הפרויקט:

- בניית המדגם
- הכשרת המראיינים
- תשלום למראיינים
- ביצוע אימות ובקרה על ראיונות לאורך שנת ההכנה ואיסוף הנתונים
- תרגום שאלונים לעברית, רוסית וערבית
- הדפסה ומשלוח מכתבים מקדימים
- תגמול למראיינים
- כמו כן פעולות נוספות הנדרשות בזמן ביצוע הפרויקט.

עבודת הכנה לקראת יציאה לגל 7-Israel-SHARE

נוסף על סקר קורונה 2, בשנת 2021 צפויה התחלת איסוף נתונים מרכזי של גל 7 בישראל (גל 9 אירופה). מועד התחלת גל איסוף מרכזי צפוי להיות בסוף חודש אוקטובר 2021. במתווה התקציבי המצורף יוקצה בשלב זה תקציב לסבב איסוף נתונים מקדים (חזרה גנרלית) בלבד. איסוף הנתונים המקדים יתבצע במקביל לחזרה הגנרלית של גל קורונה 2. 60 ראיונות פנים מול פנים יבוצעו במסגרת סבב מקדים זה (20 ראיונות לכל שפה).

ניהול התשתית ופעילות להפצה והטמעה שוטפת

על מנת לנהל את תשתית סקר SHARE-ישראל, ולפעול להפצה והטמעה שוטפת של הסקר נדרשת משרה מלאה עבור מתאם גל: עובד מחקר במשרה מלאה, מומחה לניהול סקרים ולניתוח טכני ו/או סטטיסטי של חומרי הסקר.

המשימות הנדרשות:

- התאמת תכני הסקר לקונטקסט הישראלי
- התאמת כלי הסקר לביצוע בישראל
- פיקוח ובקרה שוטפים על הנתונים הנקלטים
- תיאום שוטף מול מטה הסקר בגרמניה
- תיאום שוטף מול חברות איסוף הנתונים
- מתן סיוע למשתמשים בנתוני הסקר (חוקרים, סטודנטים לתארים מתקדמים ואחרים) לגבי השימוש הנכון בנתונים
- סיוע בבניית קבצים לצורך ניתוחים אנליטיים
- ארגון וקיום סדנאות מתודולוגיות
- ניתוח נתונים ובדיקת תוקפן
- תפעול אתר אינטרנט

תרגום שאלונים

בשנת 2021 צפוי המשך תרגום שאלונים לסקר קורונה 2 ולגל 7.

השתתפות בישיבות מפעילי הפרויקט באירופה

בשלב נסיבות הקורונה מפגשי הפרויקט נערכו בשנת 2020 בפלטפורמה וירטואלית. עם סיום משבר הקורונה צפויים לשוב המפגשים הפיזיים.

- צפויים מפגשי עבודה בהם מעדכנים על העבודה שנעשית, דנים בסוגיות עתידיות הקשורות לביצוע הסקר ומקיימים מפגשים טכניים הנוגעים לכל שלב של הסקר. במפגשי העבודה ייקחו חלק שני נציגי מרכז הידע. המפגש עתיד להתקיים בסתו 2021.
- מפגש אחד של SHARE-ERIC, הן בנושאים מנהליים הקשורים בביצוע סקר SHARE. במפגש SHARE-ERIC ייקחו חלק נציגי מרכז הידע ונציגת המשרד לשוויון חברתי.

תקציב פרוייקט SHARE - לתקופה 01.04.21 ועד 31.12.2021

| הערות | חמשרד | האוניברסיטה | |
|--|------------------|----------------|---|
| איסוף הנתונים, עריכת והמפת הנתונים | | | |
| פרה טסט 1 - 20 ראינות בכל שפה (עברית, ערבית, רוסית) לכל אחד מהשאלונים. 120 ראינות. 60 ראינות לכל 7 (997) שם לראיון - 59,820 ש"ח (כ"ס) נוספים לקרוונה 2 (575) שם לראיון, 34,500 ש"ח (כ"ס). 59,820 + 94,320 = 34,500 | 94,320 | | ביצוע ראינות פרה-טסט - סקר קרוונה 2 וגל 7 יחד |
| האיסוף יתחיל בחודש נובמבר 2021. | | | ביצוע ראינות - גל 7 |
| האיסוף יתחיל בחודש נובמבר 2021. | | | ביצוע שאלונים למילוי עצמי - גל 7 |
| מאג-נוני : עלות 1,700 ראינות טלפוניים היוו 977,500 ש"ח. 25% מתוכם = 244,375 ש"ח (575) שם לראיון טלפוני) | 244,375 | 733,125 | ביצוע ראינות - סקר קרוונה 2 |
| | | | |
| חושבה משכורת איסיסטנט א' - 15,100 לחודש, 12 חודשים | 135,900 | | מתאם גל |
| תרגום שאלונים סקר קרוונה 2 וגל 7 | 15,000 | | תרגום שאלונים |
| פגישת סתיו 2021 (2 טיסות) | 10,000 | | השתתפות בישיבות מפעילי הפרויקט באירופה |
| בעקבות הנחיות ה-GDPR, יש צורך בשרת יעודי לצורך איחסון נתוני SHARE | 800 | | דמי שרת יעודי |
| בכפוף לאישור מראש ובכתב של סגן החשב. כל הוצאה מתקציב זה מותרת בקבלת אישור. | 3,000 | | הוצאות בלתי צפויות |
| תקורה מחושבת כ-15%, לא משוערי איסוף נתונים | 24,705 | | תקורה |
| | 528,100 | 733,125 | SHARE-ISRAEL נמשגרת 2 קרוונה 2 |
| | 1,261,225 | | |